ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

Главный Комитетъ.

ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

СВОДЪ РЕЗОЛЮЦІЙ

Экономическаго Совѣщанія

3—4 января 1916 г.

Москва.
Городская Типографія.
1916.

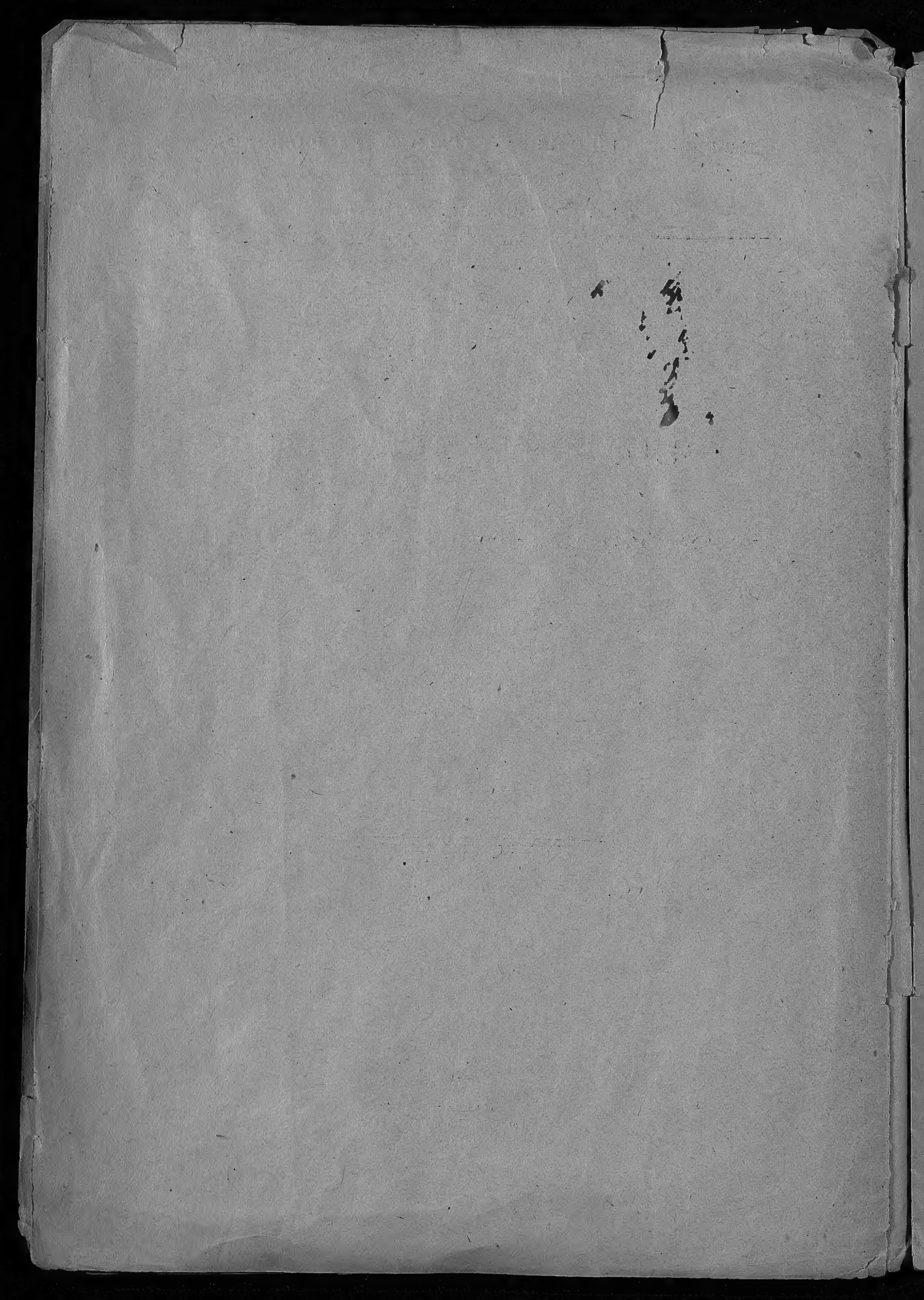
ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.
Главный Комитетъ.
ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

СВОДЪ РЕЗОЛЮЦІЙ

Экономическаго Совѣщанія

3—4 января 1916 г.

Москва.
Городская Типографія.
1916.



ПРОГРАММА ЗАСѢДАНІЯ.

1. Вступительное слово о задачахъ совѣщанія Н. И. Астрова.

2. О формахъ современныхъ торговыхъ отношеній. Докладъ Д. С. Коробова.

3. Дѣятельность Особыхъ Совѣщаній. Докладъ Л. Н. Литошенко.

4. Планъ продовольствія населенія и основныя принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта. Докладъ В. Г. Громана.

5. Планъ статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продовольствія. Докладъ В. Г. Громана.

6. Сообщенія съ мѣстъ, пренія и выработка общей резолюціи.

7. Вопросъ о снабженіи населенія сахаромъ. Докладъ А. А. Соколова.

8. Вопросъ о снабженіи населенія мукой. Докладъ А. А. Рыбникова.

9. Вопросъ о снабженіи населенія топливомъ. Докладъ Л. Б. Кафенгауза.

10. Дѣятельность городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной и ихъ отношенія къ мѣстнымъ совѣщаніямъ по продовольствію. Докладъ Н. И. Астрова и Л. Н. Литошенко.

СВОДЪ РЕЗОЛЮЦІЙ:

I.

Доклады Н. И. Астрова и Л. Н. Литошенко (п. 1 и 3 программы) приняты къ свѣдѣнію.

II.

О формахъ современныхъ торговыхъ отношеній (п. 2 программы). Приняты къ свѣдѣнію слѣдующіе тезисы:

1) Разстройство транспорта и въ связи съ этимъ повышеніе цѣнъ создаетъ преимущественное положеніе продавца передъ покупателемъ.

2) Ни безспорность сдѣлки, ни уплата впередъ стоимости закупленнаго при существующемъ порядкѣ обращенія къ коронному суду, не облегчаютъ положенія покупателя.

3) Осуществленіе торговыхъ сдѣлокъ въ настоящее время стоитъ въ непосредственной зависимости отъ доброй воли продавца.

III.

Планъ продовольствія населенія и основные принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта (п. 4 программы). Постановлено:

I. Регулированіе товарообмѣна должно протекать въ пяти формахъ: 1) въ переходѣ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ (предо-

ставленіе исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ или по ихъ нарядамъ); 2) въ пополненіи закупками продовольственныхъ органовъ недостаточной поставки частными торговцами и въ образованіи запасовъ; 3) въ установленіи цѣнъ какъ на мѣстахъ производства, такъ и въ раіонахъ потребленія, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ; 4) въ распредѣленіи продуктовъ между торговцами и потребителями и 5) въ нормированіи потребленія.

II. Всѣ эти формы регулированія должны быть объединены въ одной соподчиненной системѣ продовольственныхъ органовъ: центральнаго (Особаго Совѣщанія), крупныхъ мѣстныхъ (уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній) и мелкихъ (комиссій, обывательскихъ комитетовъ и т. п.). Всѣ перечисленные органы должны дѣйствовать въ согласіи съ органами мѣстнаго самоуправленія, представители которыхъ въ свою очередь должны входить въ качествѣ обязательныхъ членовъ въ составъ совѣщаній при уполномоненныхъ.

III. Частныя торговыя предпріятія и торговыя организаціи (биржи) не должны быть отстраняемы отъ дѣла товарообмѣна, но дѣятельность ихъ должна быть подчинена общественному интересу въ формѣ выполненія требованій продовольственныхъ органовъ, въ порядкѣ пунктовъ 1-го и 2-го ст. 10 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи.

IV. Нѣтъ необходимости, чтобы всѣ формы регулированія товарообмѣна одновременно были бы примѣнены на пространствѣ всей Россіи и по всѣмъ продуктамъ, такъ какъ формы регулированія товарообмѣна должны находиться въ соотвѣтствіи съ положеніемъ рынка.

V. Всякая регулировка товарообмѣна должна опираться на полное и точное знаніе рынковъ, и потому немедленно нужно приступить къ обслѣдованію состоянія рынковъ.

VI. Главнымъ орудіемъ регулированія товарообмѣна должно служить регулированіе перевозокъ, т.-е. переходъ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ.

VII. Разрѣшительная система перевозокъ должна включать въ себя какъ разрѣшеніе на подвозъ къ опредѣленнымъ пунктамъ, такъ и разрѣшеніе на вывозъ изъ опредѣленныхъ пунктовъ. Разрѣшеніе на подвозъ должно преслѣдовать цѣль обезпеченія районовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ. Разрѣшеніе на вывозъ должно руководиться задачей оставить въ районахъ производства необходимыя для потребленія мѣстнаго населенія количества припасовъ; слѣдовательно каждое разрѣшеніе на перевозку (или на группу перевозокъ) должно быть предметомъ соглашенія уполномоченныхъ района потребленія и района производства.

VIII. Разрѣшеніе на перевозку должно сопровождаться установленіемъ обязательства для лица, получившаго разрѣшеніе продавать продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ и подчиненіемъ этого лица опредѣленнымъ требованіямъ продовольственныхъ органовъ относительно распредѣленія продукта между торговцами и потребителями.

IX. Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ необходимыхъ условій:

а) наряды (разрѣшенія) уполномоченныхъ должны быть обязательны при построеніи плана перевозокъ Распорядительнымъ Комитетомъ по регулированіи перевозокъ, который долженъ быть пополненъ представителями общественныхъ организацій въ Особыхъ Совѣщаніяхъ по перевозкамъ, по продовольствію, по топливу и оборонѣ;

б) помимо разрѣшенія уполномоченныхъ дѣйствующихъ на основаніи плана, выработаннаго мѣстными совѣщаніями при нихъ, никому не должны быть предоставляемы вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ;

в) долженъ быть произведенъ по возможности точный учетъ количества запасовъ съ одной стороны и размѣровъ потребностей съ другой. Учетъ этотъ долженъ повторяться періодически;

г) должны быть созданы мелкіе продовольственные органы и имъ долженъ быть предоставленъ контроль надъ выполненіемъ ж. д. плана перевозокъ, утвержденнаго Распорядительнымъ Комитетомъ.

X. При разрѣшительной системѣ возможно болѣе раціональное распредѣленіе закупокъ съ точки зрѣнія уменьшенія работы транспортнаго механизма, т. е. пріобрѣтеніе продуктовъ въ возможно болѣе близкомъ къ мѣсту потребленія району, разгруппировка районовъ производства по обслуживанію опредѣленныхъ районовъ потребленія. При разрѣшительной системѣ перевозокъ становится наиболѣе возможнымъ учетъ передвиженія продуктовъ и, слѣдовательно, использованіе всѣхъ возможностей для образованія запасовъ.

XI. Однимъ изъ серьезныхъ препятствій къ регулированію товарообмѣна являются дѣйствующія таксы, не соображенныя съ условіями рынка, не согласованныя другъ съ другомъ и съ установленными твердыми цѣнами для закупокъ уполномоченныхъ.

XII. Поэтому должно быть приступлено къ систематическому пересмотру дѣйствующихъ таксъ съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ рыночнымъ условіямъ, а также въ цѣляхъ соглосованія ихъ съ условленными твердыми цѣнами. На ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ исчисленія себѣстоимости продукта производителю и торговцу, какъ оптовику, такъ и мелочному.

XIII. Какъ въ цѣляхъ подготовительныхъ работъ для выработки этой системы, такъ и въ цѣляхъ контроля надъ выполненіемъ плана ж. д. перевозокъ, необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ при непремѣнномъ участіи въ нихъ представителей земскихъ и городскихъ управленій и кооперативовъ.

XIV. Тамъ однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательнымъ въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ, передача имъ функцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ.

Кромѣ того постановлено:

1) Просить В. Г. Громана, представителя г. Минска М. В. Запольскаго-Довнаръ и представителя г. Твери А. А. Червенъ-Водали сдѣлать совѣщанію уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу докладъ о постановленіяхъ, принятыхъ по вопросу о планѣ продовольствія населенія и основныхъ принципахъ экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта.

2) Просить представителей мѣстныхъ комитетовъ Союза Городовъ, входящихъ въ составъ мѣстныхъ продовольственныхъ совѣщаній при уполномоченныхъ, настаивать на проведеніи плана продовольственныхъ мѣропріятій, принятаго по п. 4 программы (по предложенію представителя г. Херсона Е. И. Яковенко).

3) Просить представителей Союза Городовъ въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ сообщать Экономическому Отдѣлу В. С. Г. о ходѣ работъ въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ и о встрѣчающихся затрудненіяхъ.

4) Поручить Экономическому Совѣту Союза Городовъ выработать примѣрную схему вопросовъ, по которой городскія управленія и мѣстные комитеты Союза могли бы періодически сообщать Союзу свѣдѣнія съ мѣстъ о положеніи продовольственнаго дѣла (по предложенію представителя г. Херсона Е. И. Яковенко).

5) Поручить Экономическому Совѣту Союза Городовъ періодически сообщать мѣстнымъ комитетамъ Союза и городскимъ управленіямъ свѣдѣнія по продовольственному дѣлу въ Имперіи.

6) Признать, что городамъ, находящимся въ районѣ военныхъ дѣйствій, должно быть оказано преимущественное содѣйствіе въ области снабженія предметами первой необходимости (по предложенію представителя г. Минска М. В. Запольскаго-Довнаръ).

7) Просить представителей Союза Городовъ въ Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу возбудить въ Особомъ Совѣщаніи вопросъ о необходимости согласованія дѣйствій уполномоченныхъ Таврической и Херсонской губерній, компетенція которыхъ по продовольственному дѣлу раздѣлена по отдѣльнымъ градоначальствамъ и губерніи (по предложенію представителей г. Николаева С. И. Давидсонъ и г. Симферополя В. А. Иванова).

IV.

План статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продовольствія (п. 5 программы). Постановлено:

1) Признать необходимымъ незамедлительное производство переписи населенія, посѣвныхъ площадей, запасовъ продовольственныхъ продуктовъ и скота на основаніяхъ, указанныхъ въ резолюціи совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ при Союзѣ Городовъ 21—23 ноября 1915 года и подтвержденныхъ постановленіемъ совѣщанія статистиковъ 24 губерній при уполномоченномъ Московской губерніи по продовольствію. Перепись должна быть произведена на государ-

ственный счетъ въ порядкѣ ст. 14 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу.

2) Для окончательной разработки программы и организаціи всероссійской переписи долженъ быть созванъ всероссійскій съѣздъ статистиковъ въ составѣ представителей земскихъ, городскихъ, правительственныхъ, торгово-промышленныхъ и другихъ статистическихъ организацій, а также представителей статистической и экономической науки.

3) Признать, что предпринятое Управленіемъ дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу обслѣдованіе торговыхъ запасовъ и совершенныхъ и предполагаемыхъ закупокъ, не могло дать никакихъ положительныхъ результатовъ, въ виду: а) чрезвычайно краткаго срока, даннаго для производства этого сложнаго обслѣдованія; б) отсутствіе со стороны Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія, какихъ-либо руководящихъ указаній относительно программы и методовъ изслѣдованія, безусловно необходимыхъ для полученія однороднаго и сравнимаго матеріала по всей Россіи.

4) Признать желательной организацію статистическихъ бюро при возможно большемъ числѣ городскихъ управленій.

V.

Вопросъ о снабженіи населенія сахаромъ (п. 7 программы). Постановлено:

I. Въ цѣляхъ обезпеченія возможно болѣе успѣшнаго производства сахара, признается желательнымъ принудительное объединеніе всѣхъ существующихъ у насъ сахарныхъ заводовъ въ двѣ картельныя организаціи: организацію сахарозаводчиковъ-песочниковъ и организацію сахарозаводчиковъ-рафинеровъ [1]. Наряду съ этимъ изъ представителей двухъ указанныхъ организацій должно быть образовано особое центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ, которое и должно взять въ свои руки продажу песка и рафинада, снабженіе сахаромъ арміи и гражданскаго населенія, доставку сахара по назначенію [2]), а также принятіе различныхъ мѣръ, направленныхъ къ снабженію сахарныхъ заводовъ топливомъ, сырьемъ и всѣмъ необходимымъ.

II. Дѣятельность указаннаго центральнаго учрежденія сахарозаводчиковъ должна находиться подъ контролемъ особой постоянной комиссіи при Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу (Положеніе объ Особомъ Совѣщаніи, п. 6), которая могла бы быть названа Комиссіей по снабженію населенія сахаромъ, и въ составъ которой должны войти представители правительства (отъ министерствъ: финансовъ, торговли и промышленности, путей сообщенія и Главнаго Упра-

---

1) Заводы песочно-рафинадные должны распредѣляться между этими двумя группами.

2) Въ случаѣ введенія разрѣшительной системы перевозокъ, доставка сахара по назначенію возлагается на уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

вленія землеустройства и земледѣлія), представители Всероссійскихъ Союзовъ—земскаго и городского,—представители потребительскихъ обществъ и другихъ общественныхъ организацій, имѣющихъ отношеніе къ снабженію населенія сахаромъ и, наконецъ, представители сахарозаводчиковъ-песочниковъ и рафинеровъ.

III. Съ момента образованія указанныхъ организацій свободная продажа сахара заводами прекращается. Вся продажа сахара производится черезъ упомянутое центральное учрежденіе, при чемъ оно обязывается какъ сахаръ-песокъ, такъ и сахаръ-рафинадъ продавать по установленнымъ цѣнамъ. Надзоръ за точнымъ соблюденіемъ этихъ цѣнъ возлагается на Комиссію снабженія, при чемъ въ случаѣ преднамѣренной задержки сахара комиссіи предоставляется возбуждать ходатайство передъ соотвѣтствующими властями о реквизиціи сахара. Мѣстныя цѣны (оптовыя и розничныя) также должны быть нормированы, причемъ въ основу этихъ мѣстныхъ таксъ должны быть полагаемы тѣ цѣны, по которымъ сахаръ будетъ продаваться центральнымъ учрежденіемъ сахарозаводчиковъ (съ причисленіемъ къ этимъ цѣнамъ издержекъ перевозки, храненія и т. д. и справедливой прибыли посредниковъ).

IV. Всѣ правительственныя и общественныя организаціи, включая кооперативы, обращаются со своими требованіями въ мѣстное совѣщаніе при уполномоченномъ по продовольственному дѣлу, которое, сообразуясь съ установленнымъ имъ количествомъ сахара, необходимымъ для даннаго района, направляетъ ихъ въ Комиссію снабженія. Послѣдняя передаетъ требованія въ центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ и наблюдаетъ за ихъ удовлетвореніемъ въ первую очередь. Продажа сахара въ частныя руки разрѣшается центральному учрежденію сахарозаводчиковъ лишь по представленію соотвѣтствующихъ удостовѣреній отъ городскихъ и земскихъ управленій, въ предѣлахъ указанной выше нормы, установленной мѣстнымъ совѣщаніемъ при уполномоченномъ, и въ размѣрѣ опредѣленной доли производства всѣхъ сахарныхъ (песочныхъ и рафинадныхъ) заводовъ за предстоящій мѣсяцъ (или въ среднемъ за всѣ предыдущіе мѣсяцы). Представляется желательнымъ, чтобы на мѣстахъ возможно большее количество сахара распредѣлялось среди населенія черезъ посредство общественныхъ организацій, т. е. мѣстныхъ самоуправленій, потребительскихъ обществъ и мѣстныхъ органовъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

V. Необходимо установить норму производительности какъ для песка, такъ и для рафинадныхъ заводовъ. Норма эта могла бы быть установлена на основаніи данныхъ о дѣйствительной производительности заводовъ за послѣдніе пять лѣтъ.

VI. Вывозъ сахара за границу, за исключеніемъ Финляндіи, долженъ быть воспрещенъ. Министру финансовъ, по соглашенію съ предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, предоставляется, однако, ежемѣсячно выдавать разрѣшенія на вывозъ опредѣ-

леннаго количества сахара въ Персію, если производство предшествующаго мѣсяца (или предшествующихъ мѣсяцевъ въ среднемъ) превысило установленную для заводовъ норму ихъ производства, но и въ этомъ послѣднемъ случаѣ право на вывозъ можетъ быть предоставлено только тѣмъ заводамъ, выработка которыхъ превысила установленную для нихъ норму.

VII. Если сахарная нормировка будетъ у насъ дѣйствовать и впредь, то производительность текущей кампаніи сахароваренія (1915—16 г.) должна служить основаніемъ при разверсткѣ между заводами контингента сахара, предназначеннаго для внутренняго потребленія, въ теченіе 5 (3) лѣтъ, если только не будетъ доказано, что выработка сахара на данномъ заводѣ въ текущую кампанію (1915—16 г.) сократилась лишь вслѣдствіе какихъ-либо непреодолимыхъ препятствій.

VIII. Всѣ заводы обязываются уплатить акцизъ въ суммѣ не меньшей той, которая причитается съ установленной для нихъ нормы выработки, хотя бы ихъ дѣйствительная выработка и была ниже этой нормы. При этомъ возвратъ акциза допускается только въ томъ случаѣ, если будетъ доказано, что сокращеніе выработки произошло подъ вліяніемъ какихъ-либо непреодолимыхъ причинъ.

IX. Наоборотъ, тѣмъ заводамъ, дѣйствительная выработка которыхъ превыситъ установленную для нихъ норму, въ видѣ временной мѣры, могло бы быть предоставлено право этотъ сверхнормальный излишекъ оплачивать нѣсколько пониженнымъ акцизомъ.

X. Желательно было бы перенести часть акциза съ песка на рафинадъ, и въ такомъ случаѣ тѣ правила, которыя указаны въ пп. VIII и IX, распространить также и на рафинадъ. Въ случаѣ же, если бы эта мѣра, т. е. перенесеніе части акциза съ песка на рафинадъ, не была принята, то возможно было бы, въ видѣ временной мѣры, на рафинадъ, выработанный сверхъ нормы, выдавать опредѣленную премію съ тѣмъ, чтобы расходъ казны былъ затѣмъ разверстанъ между заводами пропорціонально ихъ нормальной производительности.

XI. Комиссіи снабженія предоставляется ходатайствовать о принятіи также и другихъ мѣръ, направленныхъ на увеличеніе производства сахара, не исключая секвестраціи тѣхъ заводовъ, которые не пожелали бы принять мѣръ, необходимыхъ для увеличенія выработки сахара.

XII. Помимо указанныхъ спеціальныхъ мѣръ, направленныхъ къ урегулированію снабженія населенія сахаромъ, необходимо принятіе мѣръ общаго характера, ведущихъ къ той же цѣли. Сюда, помимо указанной выше таксировки цѣнъ на мѣстахъ, относится обезпеченіе сахарныхъ заводовъ необходимымъ сырьемъ, топливомъ и рабочими руками, лучшая организація транспорта, разработка плана эвакуаціи заводовъ изъ зоны военныхъ дѣйствій, воздѣйствіе на банки, занимающіеся скупкой сахара, и въ извѣстныхъ случаяхъ реквизиція сахара у частныхъ лицъ.

XIII. Въ случаѣ, если бы перспектива сахарнаго производства

сложилась у насъ неблагопріятно, необходимо будетъ принять мѣры къ сокращенію потребленія сахара. Съ этой цѣлью возможно было бы, во-первыхъ, воспретить производство нѣкоторыхъ видовъ кондитерскихъ товаровъ (пирожнаго, шоколада, тортовъ, конфектъ и т. д.). Въ крайнемъ же случаѣ необходимо будетъ въ городахъ и пригородахъ ввести систему карточекъ съ тѣмъ, чтобы на каждаго посѣтителя отпускалось не свыше опредѣленнаго количества сахара *).

Примѣчаніе. Въ случаѣ введенія казенной сахарной монополіи, нѣкоторыя изъ намѣченныхъ выше мѣропріятій утратили бы свое значеніе. Но нѣкоторыя изъ нихъ, напр. указанныя въ пп. I, II, VI, VII, IX, X, XI, въ нѣсколько измѣненномъ видѣ могли бы получить полезное примѣненіе и при системѣ монополіи.

Постановлено поручить Экономическому Отдѣлу Союза Городовъ внести изложенный проектъ въ Особое Совѣщаніе по продовольственному дѣлу.

VI.

Вопросъ о снабженіи населенія мукой (п. 8 программы). Постановлено:

Тяжелыя условія работы въ мукомольной промышленности въ связи съ разстройствомъ транспорта и затрудненіями по обезпеченію мельницъ рабочей силой, зерномъ, топливомъ и мѣшками, а также дезорганизація мучного рынка, вызванная трудностью доставки муки потребителямъ и переобремененіемъ товарныхъ мельницъ сильно возросшимъ спросомъ въ связи съ закупками на армію, наплывомъ бѣженцевъ и измѣненіемъ характера потребленія крестьянъ, вызываютъ повсемѣстную дороговизну муки, особенно острую въ потребительныхъ районахъ, и мѣстами абсолютный недостатокъ муки. Такое положеніе дѣлъ выдвигаетъ на очередь необходимость организованнаго вмѣшательства общественныхъ силъ въ процессъ обезпеченія населенія мукой. Возможность такого вмѣшательства сильно облегчается сравнительно небольшимъ количествомъ муки, поступающей изъ районовъ производства въ районы потребленія.

Необходимое вмѣшательство общественныхъ силъ въ работу мучного рынка можетъ быть осуществлено слѣдующими способами:

1) Необходимо объединить въ рукахъ государства сбытъ муки съ товарныхъ мельницъ, на все время войны.

2) Организація сбыта муки должна быть сосредоточена въ рукахъ Особаго Совѣщанія по продовольствію и должна осуществляться имъ посредствомъ организованнаго при немъ центральнаго мучного распредѣлительнаго комитета при непремѣнномъ участіи въ этомъ комитетѣ представителей Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ, Военно-Промышленнаго Комитета, кооперативныхъ организацій и Совѣта Съѣздовъ мукомоловъ.

3) Дѣятельность центральнаго распредѣлительнаго органа должна

*) Пунктъ XIII принятъ большинствомъ 13 голосовъ—за и 11—противъ.

осуществляться посредствомъ спеціально организованныхъ мѣстныхъ распредѣлительныхъ мучныхъ комитетовъ при уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, съ непремѣннымъ участіемъ въ этихъ органахъ представителей мѣстныхъ комитетовъ Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ, представителей городского и земскаго самоуправленій, мѣстныхъ военно-промышленныхъ комитетовъ, кооперативовъ, мукомоловъ и хлѣбныхъ биржъ.

4) Организація сбыта муки должна быть прежде всего распространена на мельницы высшихъ трехъ разрядовъ, но въ случаѣ необходимости, по спеціальному разрѣшенію Особаго Совѣщанія, можетъ быть распространяема затѣмъ и на мельницы остальныхъ разрядовъ.

5) Всѣ мукомолы, владѣющіе мельницами разрядовъ, подвергаемыхъ регламентаціи со стороны сбыта, съ момента ея введенія, представляютъ мѣстнымъ распредѣлительнымъ комитетамъ:

а) точныя свѣдѣнія о запасахъ муки, зерна, топлива и мѣшковъ, обязуясь доставлять въ дальнѣйшемъ такія свѣдѣнія періодически, и

б) передаютъ мѣстнымъ комитетамъ всѣ невыполненные по день введенія регламентаціи, заказы на муку, которые исполняются мѣстными комитетами въ зависимости отъ проведенія общаго плана снабженія данной мѣстности мукой. Всякая продажа затѣмъ муки мукомолами непосредственно, помимо уполномоченнаго, воспрещается.

6) Для согласованія работы по урегулированію сбыта муки уполномоченные всѣхъ губерній должны выяснить и представить въ Особое Совѣщаніе свои предположенія о размѣрѣ возможнаго вывоза муки изъ губерній съ мельницъ, разрядовъ подчиненныхъ регламентаціи, а также необходимаго ввоза муки. На основаніи этихъ данныхъ вырабатывается общій планъ районированія закупокъ муки. Каждый уполномоченный района вывоза, разрѣшая пріобрѣсти и вывезти муку, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ дѣйствуетъ руководясь таковымъ планомъ и спеціальнымъ разрѣшеніемъ уполномоченнаго района, ввозящаго муку.

7) Уполномоченные при обязательномъ участіи мѣстныхъ распредѣлительныхъ комитетовъ устанавливаютъ твердыя цѣны на муку и зерно, сообразуясь съ себѣстоимостью и нормальной, прибылью и представляютъ ихъ на утвержденіе Особаго Совѣщанія.

8) Центральный и мѣстные распредѣлительные комитеты въ случаѣ необходимости оказываютъ зависящее отъ нихъ содѣйствіе по обезпеченію мельницъ зерномъ, топливомъ и необходимыми рабочими спеціалистами.

9) Въ случаяхъ отказа отъ исполненія распоряженій уполномоченныхъ, а также прекращенія или сокращенія производства, не вызываемаго независящими отъ мельницъ условіями, уполномоченные, съ разрѣшенія Особаго Совѣщанія, имѣютъ право устанавливать для мельницъ обязательные размѣры выработки, а также подвергать ихъ принудительной арендѣ, или секвестру.

VII.

Дѣятельность городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной и ихъ отношенія къ мѣстнымъ совѣщаніямъ по продовольствію (п. 10 программы). Постановлено:

1. Мѣстныя совѣщанія при уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу не могутъ устранить дѣятельность мѣстныхъ общественныхъ органовъ по борьбѣ съ дороговизной. Наоборотъ, необходимо тѣсное сотрудничество обѣихъ организацій.

2. Специальныя организаціи по борьбѣ съ дороговизной при городскихъ общественныхъ управленіяхъ существуютъ не повсемѣстно и далеко не вездѣ оказываются достаточно энергичными и дѣятельными. Представляется поэтому необходимой система новыхъ мелкорайонныхъ органовъ при особыхъ продовольственныхъ совѣщаніяхъ, причемъ въ нихъ должны быть широко представлены органы мѣстнаго общественнаго самоуправленія. Тамъ, однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательной, въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ, передача имъ функцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ.

3. Необходимо принять мѣры къ оживленію дѣятельности городскихъ общественныхъ управленій въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной. Съ этой цѣлью должны быть созданы вновь или измѣнены существующіе органы по борьбѣ съ дороговизной по типу продовольственныхъ организацій гг. Смоленска, Твери, Перми и др., гдѣ къ борьбѣ съ дороговизной привлечены представители наиболѣе страдающихъ отъ нея слоевъ населенія.

4. Въ предѣлахъ предоставленныхъ имъ правъ городскіе общественные органы вѣдаютъ все дѣло продовольствія городского населенія, причемъ главное вниманіе сосредоточиваютъ на пріобрѣтеніи продуктовъ первой необходимости и на распредѣленіи ихъ среди населенія въ цѣляхъ возможно большаго пониженія цѣнъ и устраненія прямого недостатка продуктовъ.

По остальнымъ вопросамъ продовольствія, превышающимъ компетенцію городскихъ общественныхъ управленій, послѣднія вносятъ соотвѣтствующія предложенія непосредственно въ совѣщанія при мѣстныхъ уполномоченныхъ, съ работами которыхъ дѣятельность городскихъ продовольственныхъ органовъ должна быть строго координирована и согласована.

5. Объемъ закупочныхъ операцій городскихъ органовъ долженъ опредѣляться по соображенію со степенью недостатка каждаго продукта въ городѣ и съ закупками другихъ учрежденій и организацій, имѣя въ виду, что общественныя закупки въ общей сложности должны восполнить по возможности все недостающее количество продуктовъ, недоставленное частной иниціативой.

Съ другой стороны, количество закупаемыхъ продуктовъ должно быть достаточнымъ, чтобы содѣйствовать реальному пониженію цѣнъ на нихъ.

6. Районъ городскихъ закупокъ опредѣляется по соглашенію съ мѣстнымъ уполномоченнымъ и его совѣщаніемъ въ предположеніи, что у послѣдняго имѣется схема общаго плана передвиженія продовольственныхъ грузовъ изъ районовъ производства въ районы потребленія по кратчайшимъ или наименѣе загруженнымъ воинскими перевозками направленіямъ. Городскія закупки, какъ не преслѣдующія цѣли наживы, могутъ быть легче пріурочены къ опредѣленнымъ районамъ, наиболѣе выгоднымъ съ точки зрѣнія экономіи транспортныхъ средствъ, чѣмъ закупки частныя, районъ которыхъ опредѣляется прежде всего сравнительной прибыльностью операцій.

7. Съ другой стороны желательно, чтобы мѣстный уполномоченный, какъ въ случаѣ принятія въ полной мѣрѣ разрѣшительной системы перевозокъ, такъ и въ случиѣ частичнаго ея осуществленія, представлялъ бы имѣющіеся въ его распоряженіи наряды на погрузку въ первую очередь для городскихъ и вообще общественныхъ закупокъ.

8. Самыя закупки городскихъ органовъ могутъ производиться черезъ уполномоченныхъ по закупкѣ хлѣба для арміи соотвѣтствующихъ районовъ. При этомъ, во избѣжаніе конкуренціи при закупкахъ, представляется необходимымъ, чтобы уполномоченные Министерства Земледѣлія включили бы въ кругъ своихъ задачъ и закупки для городскихъ и иныхъ общественныхъ учрежденій.

9. Необходимо, чтобы закупочные органы городскихъ управленій опредѣляли заранѣе на болѣе продолжительный срокъ размѣры и мѣстонахожденіе предполагаемыхъ закупокъ, съ цѣлью введенія ихъ въ общій планъ перевозки продовольственныхъ грузовъ.

Необходимо, такимъ образомъ, стремиться къ законтрактованію значительныхъ партій у частныхъ торговцевъ и къ заключенію соглашеній на поставку опредѣленнаго количества продуктовъ съ уполномоченными Министерства Земледѣлія.

10. Для производства закупочныхъ операцій въ достаточномъ масштабѣ необходимы значительныя оборотныя средства, которыя города должны немедленно запросить у Особаго Совѣщанія въ видѣ правительственныхъ ссудъ или гарантій по займамъ. Размѣры ссудъ должны испрашиваться въ соотвѣтствіи съ указанными выше размѣрами городскихъ закупокъ и должны быть одобряемы мѣстными совѣщаніями независимо отъ соображеній объ ограниченности общей суммы кредита на ссуды городамъ, отпущеннаго въ распоряженіе центральнаго Особаго Совѣщанія. Передъ послѣднимъ необходимо настаивать на увеличеніи означенныхъ кредитовъ и на упрощеніи формальностей по предоставленію правительственной гарантіи по частнымъ займамъ городовъ. Съ своей стороны городскимъ управленіямъ слѣдуетъ обосновывать ходатайства о ссудахъ и гарантіяхъ предоставленіемъ возможно подробнаго финансоваго плана предполагаемыхъ операцій.

11. Кромѣ закупочныхъ операцій продовольственные органы городскихъ управленій должны брать на себя и распредѣленіе среди населенія закупленныхъ продуктовъ. Желательно устройство по возможности собственныхъ складовъ и сѣти розничныхъ продовольственныхъ лавокъ.

12. Организація городскихъ лавокъ требуетъ времени, недостатокъ ихъ, однако, не долженъ вліять на сокращеніе размѣровъ закупокъ. Для перепродажи послѣднихъ должны быть въ подобныхъ случаяхъ привлечены кооперативы и частные торговцы. Городъ, уступая часть своихъ запасовъ, обязуетъ продавать полученные продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ. Въ случаѣ недостатка продуктовъ и сильнаго расхожденія заготовительныхъ цѣнъ города и цѣнъ у частныхъ торговцевъ, надъ продажею полученныхъ отъ города продуктовъ долженъ быть учрежденъ дѣйствительный контроль. Контроль можетъ быть организованъ при помощи санитарныхъ попечительствъ, по системѣ потребительскихъ карточекъ, принятыхъ въ Псковѣ и Минскѣ, или какимъ-либо другимъ дѣйствительнымъ способомъ.

Кромѣ того единогласно постановлено признать настоятельную необходимость созыва всероссійскаго съѣзда представителей городовъ для полнаго освѣщенія продовольственнаго дѣла въ связи съ современнымъ положеніемъ народнаго хозяйства.

Списокъ присутствовавшихъ:

Предсѣдательствовалъ Н. И. Астровъ; при обсужденіи п.п. 5 и 8 программы предсѣдательствовалъ представитель г. Твери А. А. Червенъ-Водали.

. Члены Экономическаго Совѣта и Отдѣла.

1. Астровъ Н. И.
2. Бурышкинъ П. А.
3. Воскобойниковъ А. А.
4. Громанъ В. Г.
5. Кафенгаузъ Л. Б.
6. Коробовъ Д. С.
7. Кишкинъ Н. М., Замѣститель Главноуполномоченнаго В. С. Г.
8. Липкинъ Ф. А.
9. Литошенко Л. Н.
10. Масловъ П. П.
11. Мелетинъ А. А.
12. фонъ-Рутценъ А. Н.
13. Садыринъ П. А.
14. Титовъ А. А.
15. Филатьевъ Г. В.
16. Хрущовъ А. Г.
17. Хижняковъ В. В.
18. Челноковъ М. В., Главноуполномоченный В. С. Г.
19. Чаяновъ А. В.
20. кн. Шаховской Д. И.
21. Шлезингеръ Л. Г.
22. Щепкинъ Д. М.

II. Представители Мѣстныхъ Комитетовъ В. С. Г.

1.	Воронинъ В. Д.	Казань.
2.	Бехли Ю. Ю.	Могилевъ.
3.	Верниковскій А. I.	Уфа.
4.	Веселовъ П. В.	Красноярскъ.
5.	Давидсонъ С. И.	Николаевъ.
6.	Загряжскій К. М.	Рязань.
7.	Ивановъ В. А.	Симферополь.
8.	Запольскій-Довнаръ М. В.	Минскъ.
9.	Кліентовъ Е. Н.	Оренбургъ.
10.	Колосовъ А. И.	Симбирскъ.
11.	Коростовцевъ Н. Н.	Екатеринославъ.
12.	Кузнецовъ С. М.	Харьковъ.
13.	Кравченко П. С.	Астрахань.
14.	Литвиновъ М. Н.	Воронежъ.
15.	Лежоевъ М. Е.	Петроградъ.
16.	Кувшинниковъ Д. В.	Смоленскъ.
17.	Минеевъ Д. Т.	Кострома.
18.	Пищубинъ Я. К.	Витебскъ.
19.	Романцевъ И. А.	Новгородъ.
20.	Смирновъ А. А.	Тула.
21.	Разумовскій Г. А.	Калуга.
22.	Червенъ-Водали А. А.	Тверь.
23.	Яковенко Е. И.	Херсонъ.

III. Приглашенныя лица.

1. Астровъ В. И.
2. Каценеленбаумъ З. С.
3. Лопатинъ И. П.
4. Лопатинъ П. П.
5. Макаровъ Н. П.
6. Рыбниковъ А. А.
7. Соколовъ А. А.
8. Орженцкій Р. М. проф.
9. Фоминъ А. А.

